

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО ГОСУДАРСТВА В ЕС: ОСОБЕННОСТИ, МЕХАНИЗМЫ И ОПЫТ ДЛЯ РОССИИ

К.Н. Андрианов,
профессор МИДПО РАНХиГС при Президенте РФ и ГУУ, заместитель
директора НИИ Предельных технологий, 1-ый Заместитель Председателя
Региональной общественной организации содействия развитию науки,
техники и образования, «Прогрессивная традиция»,
к.э.н., доцент, член-корр РАЕН.
Россия,
г. Москва.

1. Формирование инновационной системы как одна из основ инновационной политики ЕС

Согласно принятым на вооружение странами и институтами ЕС концептуальным представлениям об инновационном развитии, его формализация происходит посредством инновационных систем. Такую систему можно представить в виде тесно взаимодействующих ядра и оболочки.

Первое состоит из субъектов инновационной деятельности – всевозможных организаций, институтов, фирм частного и государственного секторов, которые, собственно и генерируют знания для инновационного развития. Вторая – включает в себя комплекс правового, финансового, социального и прочего обеспечения этой деятельности и процесса расширенного воспроизводства нововведений.

В ЕС используются три группы мероприятий, оказывающих наиболее действенное воздействие на формирование инновационной системы, а именно:

1. Мероприятия прямого действия. К ним относятся целевое бюджетное субсидирование, оказание консультационных и посреднических услуг, формирование научно-исследовательской и инновационной инфраструктуры, прямая финансовая поддержка общественного сектора сферы образования и научных исследований.

2. Мероприятия косвенного воздействия, среди которых преобладают различные виды налоговых скидок. Наибольшее распространение получили амортизационные схемы, специальные налоговые скидки на капиталовложения в сферу НИОКР, а также схемы, снижающие корпоративную задолженность по налоговым платежам.

3. Мероприятия, оказывающие иницилирующее воздействие на инновационное развитие. Оно представлено главным образом разнообразными мерами по стимулированию рискованного финансирования. С этой целью активно применяют инструменты налоговой политики,

банковского законодательства, законодательства о защите прав на интеллектуальную собственность, господдержки и правила конкуренции.

2. Субъекты, институты и инструменты инновационного развития и инновационной политики ЕС

Основными группами субъектов, призванных осуществлять инновационную политику ЕС являются:

1. Национальные правительства, в том числе ведомства по управлению экономикой, стандартизации, госзакупкам. Сюда же входят региональные, местные правительства, многочисленные инновационные и региональные агентства.

2. Еврокомиссия и её специализированные подразделения, разрабатывающие и координирующие исполнение инновационных инициатив.

3. Совет министров ЕС и Европейский парламент, через которые проходит законодательное утверждение положений инновационной политики по предложению Еврокомиссии.

Формулирование и реализация инновационной политики ЕС относятся главным образом к компетенции действующих в тесном взаимодействии генеральных директоров Еврокомиссии, среди которых, к главным можно отнести директораты, ответственные за научные исследования, развитие предприятий и промышленности, а также образование.

Целью деятельности первого из них является содействие развитию научных исследований. Основные политические ориентиры второго включают стимулирование инновационной активности компаний и предприятий промышленности. На третьем лежат обязанности по поддержке образования, профессиональной подготовки кадров и молодежи.

Под эгидой 7-ой Рамочной программы ИР ЕС создано два новых института, поддерживающих исследовательские работы и инновации: Европейский исследовательский Совет, занимающийся грантовым финансированием проектов в области фундаментальных исследований, и Европейский институт инноваций и технологий (European Institute of Innovation and Technology, EIT) (ЕИИТ), который нацелен на долгосрочную финансовую поддержку инновационных кластеров в области европейских стратегических приоритетов.

ЕИИТ был учреждён в 2008 г. (начал функционировать в 2010 г.). ЕИИТ является органом Европейского союза. Миссия ЕИИТ состоит в повышении в Европе устойчивого экономического роста и конкурентоспособности путём укрепления инновационного потенциала ЕС. ЕИИТ представляет собой первую попытку интеграции на панъевропейском уровне трёх элементов «треугольника знаний» (образование, ИР и инновации) путём сотрудничества университетских факультетов, компаний и исследовательских центров в области европейских стратегических приоритетов. ЕИИТ не предусматривает организацию физической площадки,

а предполагает создание сети, в т.ч. и виртуальной, уже существующих институтов. ЕИИТ является практическим воплощением «модели тройной спирали», утверждающей, что университеты, государство и частный бизнес играют одинаково значимую роль в инновациях и их взаимозависимость и совместная эволюция определяет характер и результативность функционирования инновационной системы.

Функционирование ЕИИТ, как ожидается, позволит не только преодолеть дисбаланс между развитием взаимодействия университеты – правительство – промышленность на национальном и панъевропейском уровнях, но и между инновационным уровнем отдельных стран-членов ЕС.

ЕИИТ будет состоять из шести исследовательских кластеров, получивших название «Сообщества в области знаний и информации» (Knowledge and Information Communities – KICs (КИК)), которые будут созданы в 2013 г. Каждое образование должно содержать не менее трёх партнёрских организаций, находящихся как минимум в двух разных странах-членах ЕС, включая минимум одно высшее учебное заведение и одну частную компанию, а в организационном плане будет иметь независимый юридический и финансовый характер с ориентацией на результат с собственным бизнес-планом и Главным исполнительным директором.

Существенный вклад в формирование общих условий, необходимых для инновационного развития в европейских странах вносит государственный сектор НИОКР. В европейском регионе использовались государственные закупки наукоёмкой продукции и услуг в качестве важного средства конкурентной политики.

Особое место среди мер поддержки инновационного развития в ЕС занимает его прогностическое обеспечение. Так, в Европе созданы организации по оценке состояния, перспектив и последствий освоения современных технологий. Основными из них являются:

- Институт научно-технической политики Манчестерского университета, Великобритания¹;
- Институт перспективных технологических исследований (IPTs), Севилья, Испания²;
- Институт системных и инновационных исследований (ISI-FhG), Карлсруэ, Германия³
- Центр по изучению научной политики (SPRU), Университет Сассекса, Великобритания⁴;
- Технологический университет Хельсинки, Финляндия⁵;
- Технологический центр Академии наук Республики Чехия (ASCR)⁶;
- Центр социальных инноваций (ZSI), Вена, Австрия;⁷

¹ <https://research.mbs.ac.uk/innovation/>

² <http://ipts.jrc.ec.europa.eu/>

³ <http://www.fraunhofer.de/>

⁴ <http://www.sussex.ac.uk/spru/>

⁵ <http://www.aalto.fi/en/about/history/tkk/>

⁶ <http://www.tc.cz/about-us/>

– Европейский центр трансферта знаний и технологий (EuroTex) в Брюсселе, Бельгия⁸;

– Инновационная компания Futures Diamond, Чехия⁹;

Центральное место среди этих организаций занимает Институт перспективных технологических исследований (IPITS) – один из 8 институтов Объединённого исследовательского центра ЕС и входящая в него Европейская научная и технологическая обсерватория, представляющая собой сеть организаций, специализирующихся на оценках научного и технологического развития.

Прогностические исследования в ЕС дополнились новым инструментом – стратегическим информированием (Strategic Intelligence), объединяющим в себе все традиционные направления прогнозирования: прогнозирование технологии (Technology Forecasting), оценку развития технологии (Technology Assessment) и предвидение развития технологии (Technology Foresight).¹⁰ Для определения перечня наиболее перспективных для страны технологий данного класса в ряде европейских стран широко используются так называемые форсайтные исследования, смысл которых в таком контексте может быть истолкован как «взгляд в перспективу» или «предвидение»¹¹.

3. Сотрудничество ЕС и России в области инновационного развития: формы, направления и перспективы

Европейский опыт инновационных преобразований и развития инновационной экономики мог бы с успехом использоваться в российских условиях. Речь, по сути, идет об адаптации к российским реалиям и об освоении уже выработанного и опробованного зарубежной практикой комплекса мер инновационного развития и построения инновационного государства.

Многие страны-члены ЕС сотрудничают с Россией в научной сфере на двусторонней основе. В основе совместной работы научных организаций и исследователей из России и ЕС лежат: двусторонние программы 27 стран – членов ЕС; программы, состоящие в ведении ЕС и финансируемые из его фондов (Рамочные программы ЕС по науке и технологическому развитию, программа ТАСИС); панъевропейские научные организации (INTAS¹² –

⁷ <https://www.zsi.at/>

⁸ <http://www.eurotex.org/>

⁹ <http://www.futuresdiamond.com/en>

¹⁰ Технологический форсайт направлен на определение национальных приоритетов научно-технического развития, обеспечивающих с наибольшей вероятностью поддержание высокого уровня конкурентоспособности страны на мировом рынке и устойчивое экономическое развитие в условиях ожидаемого на ближайшие 10-20 лет развития ситуации в мире.

¹¹ Ленчук Е.Б., Власкин Г.А. Инвестиционные аспекты инновационного роста. – М.: URSS, 2008.

¹² <http://www.intas.be/>

Международная ассоциация содействия сотрудничеству с учёными из новых независимых государств бывшего Советского Союза, EUREKA – ЭВРИКА, и др.¹³

Активную деятельность в России развернули европейские научные фонды: Фонд Гумбольдта, Общество Макса Планка, Французский научный фонд, Британский совет и др. ЕС совместно с РФ, США и Японией создан международный научно-технический центр (МНТЦ)¹⁴, деятельность которого сосредоточена на поддержке российских учёных, работающих в оборонной сфере. Среди основных инструментов, используемых МНТЦ: финансирование проектов, гранты для научных командировок, помощь в установлении контактов, финансовая поддержка при патентовании и т.д. В числе партнеров МНТЦ – десятки пользующихся мировым авторитетом организаций, среди которых: Европейский центр ядерных исследований «CERN», NASA, корпорация «Boeing», BASF, компании «Sumitomo», «Samsung», «Dow Chemical», «Bayer».

В настоящее время научное и научно-техническое сотрудничество с ЕС – это одно из наиболее динамично развивающихся направлений научно-технической политики и внешнеэкономической деятельности России, которое включает получение помощи в улучшении материально-технической базы науки и повышении квалификации научных кадров, совместную с зарубежными организациями разработку научно-технических проблем, обмен научными результатами и производственным опытом, совместную подготовку квалифицированных кадров.

ЕС стал проявлять интерес к сотрудничеству с российскими организациями в таких высокотехнологичных перспективных направлениях, как нанотехнологии, программное обеспечение, материаловедение, силовые установки и т.д.

Активизация связей с Россией стала проходить на фоне интенсификации научно-технического и инновационного сотрудничества в рамках самого ЕС.

По мнению А. Чубайса, только Россия и ЕС на сегодняшний день обладают потенциалом для «преодоления кризиса через новые технологии», что открывает возможности для интеграции на новой основе.¹⁵ Для более полного использования потенциала технологического сотрудничества необходимо предпринять решительные шаги по формированию общего российско-европейского рынка технологий, предусматривающие устранение имеющихся в данной сфере барьеров и гармонизацию норм регулирования в сфере трансферта технологий.

Объединение технологического потенциала России и ЕС на основе создания общего рынка технологий представляет собой мощный ресурс роста

¹³ Ананьева А.Г., Рудь Е.В.. Российская Федерация и Европейский Союз: совместное финансирование проектов инновационного характера // ЮНИДО в России № 2.

¹⁴ http://istc.ru/istc/istc.nsf/va_WebPages/

¹⁵ Сайт круглого стола промышленников России и ЕС: http://eu-russia-industrialists.org/ru/documents/PS_2011_Report_rus.pdf

для обеих экономик. Скорейшее решение существующих в данной сфере проблем будет способствовать дальнейшему развитию взаимовыгодного технологического сотрудничества и послужит важным шагом на пути формирования единого интегрированного экономического пространства России и ЕС, а также поступательному инновационному развитию РФ и построению в РФ модели инновационного государства.

Список использованной литературы:

1. <http://ipts.jrc.ec.europa.eu/>
2. <http://www.fraunhofer.de/>
3. <http://www.eurotex.org/>
4. <http://www.futuresdiamond.com/en>
5. Ленчук Е.Б., Власкин Г.А. Инвестиционные аспекты инновационного роста. – М.:URSS, 2008.
6. Ананьева А.Г., Рудь Е.В. Российская Федерация и Европейский Союз: совместное финансирование проектов инновационного характера // ЮНИДО в России № 2.