

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СЕТЕВЫЕ ПРАКТИКИ: НОВЫЕ ФОРМЫ – ЛАТИНОАМЕРИКАНСКИЙ ОПЫТ

В.А. Чистов,
аспирант.

Научный руководитель – Бондарев А.К.,
к. филос.н., доцент кафедры
международных экономических отношений,
Санкт-Петербургский государственный экономический университет.
Россия,
г. Санкт-Петербург.

Текущий этап международных экономических отношений характеризуется расширением масштабов деятельности по укреплению потенциала в области международной торговли, которая значима и как часть мировой экономики, и как составляющая национальной политики, стратегии развития на любом уровне: и глобального, и локального. В этом отношении повестка дня, сформулированная международным сообществом, международными организациями Всемирный банк (ВБ), ЮНКТАД – «торговля для развития».

Сотрудничество между региональными/национальными/местными партнёрами существенно расширяет возможности ускорения развития, в том числе благодаря международной торговле. С этой точки зрения чрезвычайно важным направлением деятельности в рамках инициатив по укреплению потенциала является создание и укрепление научных сетей¹. Они приобретают всё большее значение для проведения исследований по вопросам политики развития, поскольку способствуют налаживанию связей и взаимодействия между партнёрами, которые в противном случае действовали бы разобщённо, дублируя друг друга. Действительно, подобные модели дают возможность более чётко структурировать взаимоотношения, интегрировать согласованные стратегии действий в области торговли и развития, которые отвечают интересам и долгосрочным потребностям соответствующих стран, их «политических классов» и различным «группам интересов», а также позволяют оперировать данными как на микро-, так и на макроуровне.

Некоторые из таких сетей становятся гносеологическими, эпистемическими сообществами. Среди черт, присущих таким сетям, выделяются наличие общих интересов, обмен информацией, обсуждение спорных вопросов, диспут – формирование разногласий (или их имитация) и убеждение оппонентов, – а также поиск решений и соответствующих мер в области политики. Иными словами, такие сети представляют собой глубоко

¹ Голоскоков Л.В. Проект создания сетевого общества как новая национальная идея России. В кн.: Треугольник сетевого общества: наука, производство, коммерция / Коллективная монография под ред. Л.В. Голоскокова. – М.: Изд-во Государственный университет Минфина России, 2012. С. 6.

структурированную систему обучения, ориентированного на вопросы политики.

Вместе с тем сети отличаются между собой и обеспечивают возможность, кроме распространения знаний, построения связей и стратегических отношений в целях повышения собственной эффективности благодаря «кривой обучения». Главным результатом развития сетей можно признать рост культуры познания и обучения.

Их создание рассматривается эффективным с точки зрения затрат способом обеспечения доступа их участников к соответствующим знаниям и возможностям. На самом деле, в основе производства и распределения сетевых благ лежит комплекс таких их свойств, как: комплементарность, совместимость и стандартность, существенная экономия на масштабе производства, внешние эффекты, эффекты ловушки. В целом, позитивный экономический эффект сетевых благ проявляется более интенсивно, хотя имеет свою специфику, к анализу которой неприменимы некоторые традиционные представления экономической теории, что в первую очередь относится к отмеченным «эффектам». В связи с этим не всегда можно однозначно оценивать положительный эффект сети. Анализу результатов, основных особенностей и форм деятельности сети научных кругов посвящено исследование «Укрепление потенциала научных кругов в области торговли в целях развития», проведённое сотрудниками Латиноамериканской торговой сети под руководством Власти Мацку (Виртуальный институт ЮНКТАД)². Хотя, разумеется, трудно возразить против тезиса, что сети могут обеспечивать как прямой, так и косвенный доступ к финансовой поддержке, имеющей ключевое значение для инициатив, нацеленных на поддержку долгосрочных целей, хотя все же ресурсов может оказаться недостаточно, чтобы оказывать полный комплекс услуг. Всё же, в отношении сетевых благ действуют как эффект J-кривой, так и эффекты ловушки (lock-in effects).

В деятельности по укреплению потенциала в области торговли в целях развития используются такие средства, как: образование и подготовка кадров; исследования; обмен знаниями; налаживание партнёрства. Для осуществления этих целей необходимы институциональные посредники между миром политики и миром исследований. Показательным примером является создание Глобальной сети по вопросам развития (ГСВР) в целях использования исследовательских и аналитических центров в качестве главных каналов для распространения знаний и передовой мировой практики в развивающихся странах. Сети в целом обеспечивают возможность гибкого, неформального и последовательного распределения и распространения знаний и политических парадигм в международных масштабах. В этом контексте сети для укрепления потенциала в области торговли в целях развития выполняют ту же функцию, как и в сфере коммерции, торговли.

² Capacity building for academia in trade for development: A study on contributions to the development of human resources and to policy support for developing countries. United Nations, New York and Geneva, 2010. P. 17. (UNCTAD/DTL/KTCD/2009/3)

Что, представляется, означает необходимость приложения к анализу их деятельности эвристики сетевой экономики. Что опять-таки остаётся до сих пор мало изученной связью между торговлей и развитием.

Латиноамериканская торговая сеть (ЛАТС; LATN) является независимой сетью междисциплинарных исследований, которая была создана в 1998 году при поддержке канадского Международного канадского исследовательского центра по проблемам развития (МИЦР)³¹. Работой ЛАТС, объединяющего более 180 членов и 70 учреждений, руководит отдел международных отношений ФЛАКСО (Латиноамериканский факультет социальных наук; FLACSO) в Аргентине. ЛАТС считает главными в своей деятельности региональные и национальные приоритеты. Темы исследований и вопросы разработки программ исследований разрабатываются в разных региональных узловых центрах сети в целях выявления и решения основных и конкретных проблем.

ЛАТС создавалась в том период, когда регион испытывал потребность в более полной информации о многосторонней торговле и её воздействии на развитие. Дискуссионным оставался выбор между традиционной установкой, соответственно, что торговую политику достаточно устанавливать произвольно как в эпоху замещения импорта внутренним производством и централизованного планирования. Соответственно, одна из основных целей ЛАТС заключалась в том, чтобы помочь разобраться в новых вопросах, связанных с торговлей и в том, как они отражаются на политике и развитии.

Эта сеть была призвана активизировать исследовательскую деятельность в регионе для информационного обеспечения участников торговых переговоров и лиц, ответственных за принятие решений. А также оказания им поддержки путём предоставления средств, позволяющих изменять политику и курс политических действий, в целях улучшения положения в стране. Исходная задача этой сети заключалась в формировании знаний по вопросам торговли и развития. Цели инициативы заключались в следующем: координировать и проводить высококачественные и актуальные исследования; поддерживать процесс разработки планов действий и политики в Латинской Америке; укреплять существующий научно-исследовательский потенциал в странах Латинской Америки для участия в международных торговых переговорах и содействовать развитию людских ресурсов.

ЛАТС объединяет широкий круг заинтересованных лиц из научных кругов, которые занимаются как генерированием, так и распространением знаний, связанных с торговлей. Исследователи и учёные имеют разный опыт и работают в университетах, аналитических исследовательских центрах и организациях гражданского общества. Они могут быть и не связаны с каким-то конкретным учреждением и выступать в качестве внештатных консультантов. Поскольку ЛАТС имеет открытый состав, количество её членов постоянно меняется. Ещё более широкой является целевая аудитория

³¹ Ibidem. P. 15.

ЛАТС. На самом деле, её исследовательская деятельность ориентирована не только на действительных членов научных учреждений, но на государственных должностных лиц, будь то участники переговоров или должностные лица среднего уровня, а также на организации гражданского общества и объединения частного сектора. Их сфера деятельности является довольно широкой, однако интересы в области исследований традиционно связаны с региональной тематикой.

В рамках деятельности ЛАТС по укреплению потенциала в области торговли в целях развития используются в основном три вида средств: исследования, обмен знаниями и налаживание партнёрства.

В последние годы сеть уделяла особое внимание организации независимой и высококачественной исследовательской деятельности и развитию местного потенциала в интересах формирования сообщества специалистов-практиков. В рамках работы ЛАТС большое значение придаётся необходимости укрепления потенциала в целях определения приоритетов национальной политики и отражения этих приоритетов в торговых переговорах и политике.

Исследовательскую деятельность ЛАТС условно можно разделить на две области, хотя и связанные между собой вопросами торговли и развития. Результаты работы в первой области имеют теоретический характер. Во второй области работа организована таким образом, чтобы удовлетворить потребности лиц, ответственных за принятие решений, и оказать воздействие на проводимую политику. Подход ЛАТС в этой области можно определить как ориентация на наиболее актуальные задачи и привязка знаний к конкретным региональным и национальным нуждам, проведение более широких и более глубоких дискуссий по вопросам торговли. Применение такого подхода справедливо обосновывается тем, что генерирование альтернативных форм знаний приведёт к изменению форм деятельности и политики. Разумеется, сеть учитывает появление новых тем и изменение приоритетов.

Исследования проводятся благодаря поддержке в осуществлении проектов и подготовке докладов и статей, связанных с приоритетными областями деятельности сети. Приоритетные направления исследований сети определяются на основе сопоставления имеющихся финансовых возможностей с интересами лиц в составе руководящего комитета.

В целях сокращения дефицита знаний в регионе ЛАТС поддерживала подготовку рабочих документов, аналитических записок и книг. Для поддержания высокого качества проводимых исследований ЛАТС включила в свою работу процесс коллегиального экспертного обзора. Конференции и семинары экспертов создают дополнительные возможности для того, чтобы осуществлять открытый и критический анализ исследований сети.

В отношении воздействия сети на политику выделяются такие меры, как учёт новых критериев и методов исследовательской деятельности, установление долгосрочных интерактивных отношений с лицами, ответственными за принятие решений, государственными должностными

лицами среднего звена и участниками переговоров, с лицами, отвечающими за разработку политики на субнациональном уровне государственного управления.

Распространение результатов исследовательской деятельности относится к задачам сети с момента её создания. Рабочие документы, аналитические записки и книги распространяются в Латинской Америке, а также в Северной Америке и Европе в виде печатных изданий и в электронной форме. В сферу охвата подобных усилий включены также ключевые заинтересованные стороны, которые не относятся к числу проводников государственной политики – организации гражданского общества и частный сектор. Ключевым инструментом распространения информации является вебсайт. К числу других средств в этой сфере относятся практикумы и конференции. Подход в рамках этого процесса строится на принципе – соответствие особенностям целевых групп.

В основе функционирования сети лежат партнёрские отношения, что можно признать в качестве общего правила, так и относительно рассматриваемого предмета. Базовыми мероприятиями здесь являются совещания и конференции. Они способствуют установлению личных контактов, а также налаживанию сотрудничества в рамках совместных проектов с родственными по духу институтами и учреждениями государственного и частного сектора. Итогом таких мероприятий становится рабочее соглашение с лицами, ответственными за разработку политики, и представителями гражданского общества, по вопросам, представляющим взаимный интерес и вызывающим общую обеспокоенность.

С образованием сетей на смену традиционным формам укрепления потенциала в области торговли в целях развития пришли новые формы, среди которых характерны такие, как: поддержка развития краткосрочного и долгосрочного потенциала; приоритетное внимание национальным стратегиям и потребностям; вовлечение в деятельность по укреплению потенциала широкого круга участников; применение более целостного подхода, в соответствии с которым международная торговля связывается с другими областями деятельности, такими, как внешняя политика, экономическая дипломатия, социальное развитие, охрана окружающей среды.

Среди важнейших областей, в которых было бы рационально провести дополнительные исследования, следует выделить, во-первых, координацию действий участников⁴. Во-вторых, установление более прочных связей между инициативами по наращиванию потенциала, проводимыми на разных уровнях: индивидуальном/институциональном/системном. Представляется возможным отметить «сетевой парадокс». Феномены многочисленных международных структур, проводящих исследования со схожими результатами, создают на первый взгляд впечатление активной конкуренции. Между тем в действительности такое положение оказывается следствием

⁴ Ibidem. P. 19-20.

недостаточности сведений обо всех ведущихся исследованиях и отсутствием релевантного взаимодействия. Кроме того, инициативы, как правило, редко дополняют друг друга на соответствующих уровнях.

Список использованной литературы

1. Голоскоков Л.В. Проект создания сетевого общества как новая национальная идея России. В кн.: Треугольник сетевого общества: наука, производство, коммерция / Коллективная монография под ред. Л.В. Голоскокова. – М.: Изд-во Государственный университет Минфина России, 2012. С. 6.

2. Capacity building for academia in trade for development: A study on contributions to the development of human resources and to policy support for developing countries / Vlasta Macku, Diana Tussie, Maria Fernanda Tuozzo and Mercedes Botto with research assistance by Ina Peters. United Nations, New York and Geneva, 2010 UNCTAD/DTL/KTCD/2009/3 (дата обращения 18.05.2013).