

ПРАВОВЫЕ АКТЫ НОВОЙ ФОРМЫ. ИХ МЕСТО В РАЗВИТИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

М.О. Кучерин,
студент.
В.В. Матюк,
старший преподаватель.
Белорусская государственная сельскохозяйственная академия.
Республика Беларусь.
г. Горки.

Конституция Республики Беларусь и принятый в её развитие Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» определяют основные виды нормативных правовых актов. В Конституции упоминаются: заключения Конституционного Суда, законы, в том числе программные, речь также идёт по существу о конституционных законах; регламенты и постановления палат Парламента; декреты, указы, распоряжения Президента (особо в Конституции выделяются послания Президента к народу Республики Беларусь и его ежегодные послания к Парламенту); постановления Правительства; распоряжения Премьер-министра; другие акты законодательства; решения органов местного управления и самоуправления [1].

В законе наряду с изложенными видами нормативных правовых актов упоминаются также кодексы, решения Конституционного Суда, акты Верховного Суда, акты Высшего Хозяйственного Суда, постановления республиканского органа государственного управления и Национального банка Республики Беларусь, инструкции, правила, уставы (положения), приказы [3].

Таким образом, нормативную часть правовой системы Республики Беларусь составляет большое число разновидностей правовых актов. Каждый из упомянутых видов многочислен сам по себе. Вместе с тем в правовой действительности Республики Беларусь существуют и иные акты, например, директивы Главы государства, концепции (например, совершенствования законодательства Республики Беларусь), программы социально-экономического развития Республики Беларусь на определённый период, принимаемые таким конституционным органом, как Всебелорусское народное собрание, ежегодные послания Конституционного Суда. Особо отметим зафиксированное в Законе «О Совете Министров Республики Беларусь» право Правительства Республики Беларусь по отдельным неотложным вопросам или вопросам, не требующим обсуждения, принимать постановления Совета Министров Республики Беларусь путём опроса членов Президиума Совета Министров Республики Беларусь (без рассмотрения на заседаниях) (ст. 27 закона). Интересно, что практика работы Правительства

Республики Беларусь пошла по пути принятия в некоторых случаях так называемых «протокольных записей» [4].

При этом также следует иметь в виду, что хотя согласно Закону «О Совете Министров Республики Беларусь» решения по отдельным вопросам могут оформляться в виде протоколов заседаний (совещаний) у Премьер-министра Республики Беларусь и его заместителей, а также их указаний и поручений, являющихся обязательными для исполнения должностными лицами Аппарата Совета Министров Республики Беларусь, республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, однако при этом указанные поручения и указания не могут носить нормативный характер [4].

Как известно, Президент Республики Беларусь издал ряд директив.

Иногда на практике возникают вопросы по поводу формы данного акта и его юридического содержания. Полагаем, что в силу статуса Президента Республики Беларусь как Главы государства и фактического главы исполнительной власти, наделенного правомочиями гаранта стабильности в государстве, правом осуществлять посредничество между органами государственной власти, выбор такой формы акта может быть и не идеален, но вполне уместен. Директива – это акт, который сочетает в себе черты нормативно-программного документа и одновременно содержащий ряд конкретных поручений. Исходя из текста четырёх директив, можно сделать вывод о том, что реализация их норм должна осуществляться безотлагательно, но решение тех проблем, которые в них упоминаются, является постоянным для компетентных органов (например, обеспечение охраны труда, борьба с пьянством). Таким образом, Директива отражает актуальные вопросы экономического, социального и культурного развития общества и государства.

Одновременно Директива – это своего рода послание к народу, органам государственной власти как непосредственно подчинённым, так и к иным (Парламенту, судам).

Опыт свидетельствует, что Директива имеет организующее начало, а реализация её положений осуществляется посредством принятия соответствующих актов законодательства.

Директиву можно также характеризовать и как политико-правовой документ. Здесь проявляется политическая функция Главы государства.

Конечно, в основном свои полномочия Президент Республики Беларусь реализует посредством издания указов и распоряжений, а при необходимости – и декретов. В силу этого Директиву можно считать правовым актом особой формы, содержащим положения нормативно-программного и распорядительного характера и издаваемым Главой государства в целях акцентирования внимания и решения государственными органами, должностными лицами, общественностью вопросов, имеющих на современном этапе важное политическое, экономическое, социальное значение.

С принятием новой редакции закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» законодатель разъяснил, что директива есть указ программного характера, издаваемый Главой государства в целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение.

Особое место среди нормативных правовых актов занимают программные законы. Полагаем, что роль и содержание этих законов должны повышаться. Текущее законодательство следует базировать на них. Более того, по причине несоответствия им, как, впрочем, и конституционным законам, акты текущего законодательства могут быть признаны неконституционными, подлежащими отмене, утратившими силу и т.п.

Ранее мы упоминали такие решения, как концепции. Полагаем, что концепции имеют силу того акта, которым они утверждены компетентным органом. При этом на наш взгляд, такой акт имеет большую юридическую силу по отношению к актам одного уровня, даже если они изданы позднее. Это, полагаем, следует закрепить в ст. 10 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» [3].

Что же касается программ, то степень их обязательности, порядок реализации также зависят от статуса органа, их принявших, и юридической силы акта, которым они утверждены.

Послание Президента Республики Беларусь к народу, Парламенту, послания Конституционного Суда о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь оказывают соответствующее влияние на развитие законодательства и практики его применения.

В посланиях Президента Республики Беларусь Парламенту может содержаться как оценка международного положения Республики Беларусь, так и внутренней политики. В нём могут быть высказаны идеи, свидетельствующие о реализации Главой государства своего права нормотворческой (не только законодательной) инициативы.

Послания Конституционного Суда, которые подготовлены на основе рассмотренных им материалов, имеют исключительно юридический аспект и направлены на конституционализацию отраслевого законодательства, правоприменительной практики. В силу правомочия Конституционного Суда осуществлять контроль за конституционностью нормативных правовых актов в государстве и тем самым наличия у него права казуального толкования Конституции его акты примыкают к конституционному тексту. В Кодексе о судостроительстве и статусе судей закреплено, что положения признанных Конституционным Судом актов неконституционными не могут применяться судами, иными органами, а также должностными лицами. Послания готовятся на основе вынесенных заключений и решений Конституционного Суда, которые являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат. Это предопределяет и нормативный характер посланий, которые, по словам судьи Конституционного Суда Российской Федерации Н.С. Бондаря, имеют ещё и доктринальный характер [2].

Таким образом, в системе национального законодательства присутствует множество актов, издаваемых различными органами государственной власти и должностными лицами. Юридическая сила и их место в правовой системе предопределяются формой акта и природой уполномоченного органа. Они являются своеобразными источниками права.

Список использованной литературы

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. № 2875-XII (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканских референдумах 24.11.1996, 17.10.2004 (Решение от 17.11.2004 № 1))// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

2. Кодекс Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей от 9 июня 2006 г. № 139-З (в ред. Законов Республики Беларусь от 30.12.2006 № 198-З, от 28.12.2009 № 77-З) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

3. О нормативных правовых актах: Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З с изм. и доп. от 02.07.2009 № 31-З)// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

4. О Совете Министров Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З (в ред. Закона Республики Беларусь от 31.12.2009 № 114-З)) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

5. Василевич Г.А. Правовые акты особой формы: их место в развитии национальной правовой системы Статья. КонсультантПлюс: Республика Беларусь. [Электронный ресурс].