

К ВОПРОСУ О КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОМ РЕЖИМЕ

П.И. Осипов,
доцент.
зам. заведующего кафедрой «Конституционное и
муниципальное право».
Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации.
Россия,
г. Москва.

Вопрос о конституционно-правовых средствах является наиважнейшим в теории права для всех её отраслей. Не будет исключением в этом отношении и Конституционное право.

Конституционный правовой режим применяется в процессе правового регулирования и охраны конституционных общественных отношений, воздействия на поведение субъектов права при организации управления в различных сферах Российской Федерации – экономической, социально-культурной, административно-политической.

Базовой основой конституционного режима, как правового средства, является правовой режим. Исследованию данной проблемы посвящено достаточно большое количество научных работ такими авторами, как С.А. Авакьян¹, Д.Н. Бахрах², С.Н. Булашов³, Н.В. Витрук⁴, Н.И. Матузов, А.В. Малько⁵, С.Г. Павликов, С.А. Пахомов, Н.Ф. Попова, Н.Н. Попова⁶, В.Б. Рушайло⁷, В.А. Сапун⁸, Э.Ф. Шамсумова⁹ и другими.

По мнению автора, *правовой режим* – это сложное комплексное юридическое средство, предназначенное для регулирования, охраны

¹ "Конституционное право и политика: Сборник материалов Международной научной конференции: Юридический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова, 28-30 марта 2012 года" (отв. ред. С.А. Авакьян) ("Юрист", 2012. Авакьян С.А. Конституционное право и политика: международная научная конференция (краткий обзор).

² Бахрах Д.Н. Административное право: учеб. для вузов / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 2-е изд., измен. и доп. – М.: НОРМА, 2005.

³ См.: Булашов С.Н. Конституционно-правовой режим государственной границы. Автореферат дис. ... канд. юридических наук. – М.: 2004. – с. 3.

⁴ Статья: Актуальные проблемы модернизации конституционного правосудия в России (Витрук Н.В.) (Журнал российского права. 2011. N 10).

⁵ См.: Матузов Н.И., Малько А.В. Правовые режимы: вопросы теории и практики // Правоведение. 1996, № 1, с. 43; Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. М.: Юрист, 2005. – С. 507-508.

⁶ См.: Попова Н.Ф., Попова Н.Н. Специальные административно-правовые режимы: Монография. – М.: ВНИИ МВД России, 2008. с 10.

⁷ Рушайло В.Б. Административно-правовые режимы. – М.: 2000. С. 24.

⁸ См.: Сапун В.А. Теория правовых средств и механизм реализации права. Дис. - д-ра юрид. наук. - Нижний Новгород: 2002. с.31.

⁹ Шамсумова Э.Ф. Правовые режимы: теоретический аспект: Дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2001, 167 с.

общественных отношений и воздействия на поведение субъектов систем национального и международного права, для достижения целей, закреплённых законодателями-субъектами права в формах-источниках права, обеспеченных соответствующими организационно-правовыми и иными мерами, и ресурсами.

По своему содержанию конституционно-правовой режим включает множество правовых и не правовых средств.

Конституционный режим Российской Федерации, по нашему мнению, включает следующие правовые средства: конституционные нормы и принципы права; конституционные договоры; конституционные субьинституты и институты права; конституционно-правовые режимы обеспечения; конституционные субъекты и объекты права; конституционные юридические факты и конституционные правоотношения; конституционную ответственность за нарушения конституционных норм и других конституционно-правовых средств конституционного режима; использование ресурсов субъектов конституционного права; методы конституционно-правового регулирования и воздействия на общественные отношения (разрешения и запреты, позитивное обязывание, стимулирование и поощрение, другие); конституционно-правовые акты (действия): правоустанавливающие, (правонаделительные) и правоприменительные. А также другие правовые средства, которые будут возникать с их совершенствованием и развитием.

Кроме этого, субъекты конституционного права, активно используют и не юридические средства: информационную систему, контроль и охрану социальных сфер; «организационно-правовые, политические, дипломатические, экономические, оборонные, разведывательные, контрразведывательные, оперативно-розыскные, таможенные, природоохранные, санитарно-эпидемиологические, экологические»¹⁰, технические, материально-финансовые, иные меры; ресурсы субъектов права, их принудительную силу.

Первичным элементом любого режима являются *конституционные нормы права* – санкционированные и установленные законодателем общеобязательные правила поведения субъектов конституционного права по поводу объектов конституционного права, обеспеченные принудительной силой государства.

Следующим элементом указанного режима являются *конституционно-правовые принципы* – основополагающие идеи, руководящие положения, определяющие содержание и направления правового регулирования и охраны конституционных общественных отношений, воздействия на поведение субъектов конституционных общественных отношений.

Важнейшим правовым средством является *конституционный нормативный договор* – под ним понимается один из видов источников

¹⁰ См.: ст. 3 Закона РФ от 01.04.1993 N 4730-1 (ред. от 31.05.2010) «О Государственной границе Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 29.04.1993, N 17, ст. 594.

конституционного права, представляющий собой соглашение, из которого вытекают общеобязательные правила поведения субъектов конституционного права. Существенным признаком, отличающим договор от правового акта, является его санкционирование несколькими субъектами правотворчества.

Конституционные договоры могут быть классифицированы на: а) договоры между субъектами федеративного государства б) договоры между правительствами (администрациями) субъектов государств; в) отраслевые, межотраслевые.

Конституционно-правовым средством является *субинститут права* – это совокупность нескольких конституционных норм, регулирующих и охраняющих относительно однородные общественные отношения.

Конституционный институт права – это совокупность нескольких норм и субинститутов права, регулирующих и охраняющих относительно однородные общественные отношения. Например, институт основ конституционного строя, гражданства, прав и свобод человека и гражданина федеративного устройства и другие.

Конституционно-правовые режимы обеспечения. Под конституционно-правовым режимом обеспечения следует понимать конституционные субрежимы, как комплексное юридическое средство, используемое субъектами конституционного права, для правового регулирования и охраны конституционных общественных отношений, воздействия на поведение их субъектов, для достижения целей, предусмотренных общим конституционным режимом России. Такие режимы установлены субъектами права в Конституции России 1993 года и соответствующих формах-источниках права: федеральных законах, договорах¹¹ и обеспеченных различными мерами и ресурсами.

Примером такого режима выступает *режим основ конституционного строя*. Его действие обеспечивают конституционно-правовые режимы прав и свобод человека и гражданина, федеративного устройства, формирования и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и другие.

Субъект конституционного права – физическое или юридическое лицо, обладающее в системе конституционного права способностью осуществлять субъективные конституционные права и конституционные обязанности. Например, субъектами права могут выступать: государство – в лице правительства, субъекты федеративного государства – администрации, осуществляющие конституционные права и обязанности по поводу основ конституционного строя, материальных и нематериальных и иных благ;

¹¹ См. ст. 15, Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Российская газета. N 7, 21.01.2009.

Физическое лицо – человек¹² или гражданин, как носитель конституционных прав и обязанностей;

Юридическое лицо – субъект конституционного права, соответствующим образом зарегистрированная организация, имеющая конституционные права и обязанности.

Объекты конституционного права – материальные, нематериальные и иные блага.

Юридические факты – конкретные жизненные обстоятельства (явления и события), с которым нормы конституционного права связывают возникновение, изменение или прекращение основополагающих базовых конституционных общественных отношений.

Юридические факты, как правило, служат непосредственными поводами и основаниями для возникновения, изменения, прекращения конституционно – правовых отношений.

Конституционное правоотношение – это отношение, возникающее между субъектами конституционного права по поводу объекта конституционного права (материальные, нематериальные и иные блага). Конституционно-правовые отношения – это волевые общественные отношения, участники которых имеют субъективные конституционные права и конституционные обязанности.

Конституционная ответственность – это применение мер конституционного принуждения, воздействия к субъекту конституционного права за совершенное конституционное правонарушение и претерпевание им неблагоприятных последствий материального, морального или иного характера.

Конституционные ресурсы субъектов права – совокупность существующих конституционно-правовых средств правовой системы.

Методы конституционно-правового регулирования – совокупность приёмов и способов воздействия на поведение субъектов права для достижения желаемого результата.

Методы воздействия на поведение субъектов права – это совокупность приёмов и способов, способствующих изменению их взглядов, мнений, установок, создание новых установок или изменение их актуальности, или их разрушение, создание неопределённых ситуаций и показ выхода из сложившейся ситуации, состояния для достижения целей, указанных в конституционных формах – источниках права. Такими методами служат: убеждение; принуждение; разрешения и запреты; позитивное обязывание; стимулирование и поощрение; контроль и другие.

Конституционный нормативный правовой акт – это официальный документ субъекта права, содержащий конституционные нормы, принципы права, конституционно-правовые режимы и иные конституционно-правовые средства, предназначенный для регулирования и охраны конституционных

¹² Конституционно-правовой статус иностранца или лица без гражданства временно находящегося или постоянно проживающего в Российской Федерации

общественных отношений, выполнения других функций права, издаваемый законодательным или иным нормотворческим органом государства или субъектом международного права, органом местного самоуправления, иными субъектами конституционного права и имеющий формально-определённое содержание, общеобязательность, многократность применения для определённого или неопределённого круга субъектов права, подкреплённый их принудительной силой. Примерами конституционных нормативных правовых актов могут служить конституции, законы, декреты, подзаконные нормативные правовые акты.

Конституционный правоустанавливающий (правонаделительный) акт – официальный документ, содержащий приказ, предписание, распоряжение и наделяющий субъект права соответствующими правами и обязанностями; документ, удостоверяющий и подтверждающий права и обязанности субъекта конституционного права.

Примерами таких актов могут быть: право на проведение выборов органов государственной власти и органов местного самоуправления, проведение референдума, в соответствии с действующим законодательством. В соответствии со ст. 8 Конституции России 1993 г. в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, а также признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Конституционный правоприменительный акт – это государственно-властный индивидуально-определённый акт, совершаемый компетентным субъектом конституционного права по конкретному юридическому делу с целью определения наличия или отсутствия конституционных субъективных прав или конституционных обязанностей и определения на их основе объёма материальных или духовных, иных благ, совершаемых обязанным субъектом конституционного права в интересах управомоченного субъекта конституционного права.

По нашему мнению следует согласиться с мнением А.В. Малько о том, что «*правовые средства* – это правовые явления, выражающиеся в инструментах (установлениях) и деяниях (технологии), с помощью которых удовлетворяются интересы субъектов права, обеспечивается достижение социально полезных целей»¹³.

Автор согласен с выводом В.А. Сапуна рассматривающим теорию правовых средств о том, что юристам необходимо знать, что «особую нагрузку несут правовые средства в механизме его реализации. От правильного выбора правовых средств зависит, в конечном счёте, достижение целей правового регулирования, а значит эффективность права в целом. Недооценка, неверный выбор юридических средств, заложенных в нормативной основе правового

¹³ См.: Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. М.: Юрист, 2005. С. 507-508.

регулирования, приводят к снижению правового эффекта»¹⁴. Важно также знать «какие социальные задачи эти правовые механизмы могут решать, где и в каком порядке их можно использовать в практической и правовой деятельности для достижения социально-значимых результатов»¹⁵.

Важность содержания конституционного режима Российской Федерации заключается в том, насколько законодатель способен достаточно продуманно, на основе современной юридической техники, включить в его содержание целесообразные и крайне необходимые правовые средства в механизм регулирования общественных отношений. От их содержания будет зависеть эффективность того или иного правового режима, закона, направленного на обеспечение любого из видов безопасности России: экономической, политической, культурной.

¹⁴ См.: Сапун В.А. Теория правовых средств и механизм реализации права. Дис. ... д-ра юрид. наук. – Нижний Новгород: 2002. С. 31.

¹⁵ Там же. с. 33.