

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СЕТЕВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В НАЛОГООБЛОЖЕНИИ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ КАК ЭЛЕМЕНТ ПОСТРОЕНИЯ СЕТЕВОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ

А.Ю. Рахаев,
юрист-аналитик ООО «1С».
г. Можайск.

Мало кто в современном мире сможет поспорить с тем, что функционирование государства невозможно при отсутствии слаженно работающих механизмов системы взимания обязательных платежей – налогов. Обязанность уплачивать налоги установлена ст. 57 Конституции РФ [1], что подчёркивает особую важность данного института.

Невозможность получать своевременно и в полном объёме отчисления в бюджет ставит под угрозу само существование конституционного строя и государства в целом. Это обусловлено тем, что в силу п. 2 ст. 41 Бюджетного кодекса РФ [2] налоговые поступления являются одними из видов доходов, формирующих консолидированные бюджеты.

Не последнее место среди налоговых доходов бюджетов всех уровней занимает налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ). Доля подоходного налога в налоговых доходах бюджетов наиболее развитых стран составляет: в США – 60 процентов, в Дании – 50 процентов, в Великобритании, Швеции и Швейцарии – 40 процентов, во Франции – 17 процентов.

Необходимо отметить, что в РФ среди налогоплательщиков – физических лиц на протяжении последнего десятилетия наметилась положительная динамика в отношении налога, уплаченного с выведенных из теневого сектора экономики доходов.

В сознании граждан больше не превалирует образ «государство – предприятие по сбору налогов с Родины». Определённую роль в этом сыграла проводимая в последние годы модернизация и информатизация налоговой системы РФ.

Проследим динамику поступления в бюджет НДФЛ в период с 2000 г. по 2007 г. в процентах от ВВП: 2000 г. – 2,4 процента, 2001 г. – 2,9 процента, 2002 г. – 3,3 процента, 2003 г. – 3,4 процента, 2004 г. – 3,4 процента, 2005 г. – 3,3 процента, 2006 г. – 3,5 процента, 2007 г. – 3,8 процента.

Как видно, в целом динамика имеет положительный характер, что указывает на изменение менталитета налогоплательщика.

Ключевое место в этом процессе занимает внедрение сетевых информационно-коммуникационных технологий в систему налогообложения. В частности, появилась возможность узнать сумму налоговой задолженности с использованием сети Интернет на портале «Госуслуги», для чего необходимо ввести фамилию, имя, отчество, а также индивидуальный идентификационный номер налогоплательщика.

Рассмотрим динамику поступления НДФЛ в бюджет более подробно на

примере Центрального федерального округа.

Так, в январе 2010 г. в консолидированные бюджеты субъектов Центрального федерального округа поступил НДСЛ в размере 29 млрд. рублей. Таким образом, поступление в бюджет НДСЛ возросло на 12,6 процентов по сравнению с январем 2009 г. В 2011 г. поступление данного налога превысило предшествующий показатель за тот же период 2010г. и составило 32,6 млрд. рублей. В январе 2012г. в консолидированные бюджеты Центрального федерального округа поступило 33,4 млрд. рублей. То есть, рост поступления НДСЛ составил 2,3 процента.

По мнению автора необходимо дать налогоплательщикам дополнительные возможности по исполнению возложенных на них обязанностей по уплате обязательных платежей. Это приведёт к дальнейшему росту положительной динамики уплаты налога в бюджет.

На помощь в данном случае приходят сетевые информационно-коммуникационные технологии. Их внедрение и использование призвано упростить исполнение обязанности налогоплательщика по перечислению сумм налога в бюджет, что будет иметь благоприятные последствия для налоговой системы и государства в целом.

Отметим, что идея внедрения сетевых технологий в систему налогообложения разрабатывается на протяжении определённого периода времени.

Автором данной статьи часть разработок направлена в Администрацию Президента, откуда в свою очередь они были переданы в Федеральную налоговую службу РФ. Имеющиеся наработки приняты налоговым ведомством к сведению, как представляющие существенный интерес в целях модернизации налоговой системы РФ и пригодные для использования на практике.

Предлагаемые новации окажут положительное влияние на процесс легализации доходов физических лиц, находящихся в теневом секторе экономики. Необходимо отметить, что бюджет теряет несколько миллиардов рублей неуплаченного в бюджет НДСЛ с доходов граждан, например, оказывающих услуги частного извоза, преподавателей средней и высшей школы, оказывающих репетиторские услуги. Концептуальная модель, описанная ниже, позволит упростить процесс налогообложения, что положительно скажется на доле доходов, выведенных из теневого сектора экономики, а следовательно, подпадающих под обложение налогом.

Одной из причин, мешающей легализации доходов, а соответственно и обложения их НДСЛ, является бюрократическая волокита, в частности необходимость заполнения налоговой декларации, а зачастую, ещё и необходимость наличия статуса индивидуального предпринимателя.

Всем известно выражение Э. Макензи: «Для заполнения декларации о доходах требуется больше ума, чем для получения этих доходов». Данное утверждение не лишено обоснованности. Необходимость заполнять налоговую декларацию и подавать её в налоговый орган, заставляет многих налогоплательщиков скрывать полученные доходы.

Решить данную проблему призваны сетевые технологии.

Автор представляет концептуальную модель механизма взаимодействия налогоплательщика с одной стороны, и государства с другой, позволяющей вести диалог, результатом которого является увеличение налоговых доходов последнего. Данная модель может быть внедрена и использована на практике для упрощения налогообложения доходов налогоплательщиков – физических лиц.

Рассмотрим её подробнее.

Предлагается создать «личные кабинеты» для каждого налогоплательщика, поименованного в реестрах налоговых органов РФ, которые будут размещены в сети Интернет на сетевых ресурсах ФНС России, либо портала «Госуслуги». Для соблюдения требований о защите персональных данных, установленных ст. 5 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» [3], доступ к каждому личному кабинету целесообразно осуществлять с использованием в качестве составляющих индивидуального пароля данных, которые известны только конкретному лицу. Ими могут быть номер и серия паспорта, индивидуальный идентификационный номер налогоплательщика и др. Также для получения доступа к «личному кабинету» можно использовать существующий механизм получения кода активации к portalу «Госуслуги» – направления его почтовым отправлением, либо получение в центрах продаж и обслуживания клиентов ОАО «Ростелеком».

Однако для большего упрощения процедуры целесообразно использовать механизм, применяемый банками при оплате товаров в интернет-магазинах дебетовой или кредитной картой. Его суть заключается в том, что счёт, с которого производится оплата «привязан» к конкретному абонентскому номеру мобильного телефона. Для оплаты необходимо ввести цифровой пароль, который высылается на номер мобильного телефона клиента в виде СМС – сообщения. Данный механизм является крайне безопасным и защищённым от взломов.

Основное отличие разрабатываемой модели от существующей системы, позволяющей лишь узнать сумму задолженности по налогу и распечатать готовую квитанцию на её оплату, заключается в следующем. Налогоплательщик может в режиме реального времени, находясь в любой точке мира отслеживать состояние своей задолженности, а также оплачивать её в безналичной форме, используя банковские счета, владельцем которых он является. Кроме того, необходимо дать налогоплательщикам путём проведения манипуляций в «личном кабинете» возможность корректировать налоговую базу в сторону увеличения.

По нашему мнению, возможность уплачивать налог в порядке, аналогичном оплате покупок в интернет-магазине, положительно скажется на динамике поступления НДС в бюджет. Это обосновывается тем, что на данный момент для уплаты налога, равно как и для погашения задолженности по налогу необходимо воспользоваться услугами банка по перечислению денежных средств в бюджет, что не всегда представляется

возможным по ряду причин.

Наиболее значимым аспектом является возможность корректирования налоговой базы.

Автором уже рассматривались последствия внесения в процесс налогообложения подобных изменений. Данное нововведение исключительно положительно скажется на объёме НДФЛ, поступающего в консолидированные бюджеты. Это обусловлено тем, что налогоплательщик может отражать доходы и уплачивать с них налог при наличии устройства, предоставляющего доступ к сети Интернет (персональный компьютер, планшетный компьютер, смартфон). Так, например, преподаватель, оказывающий услуги репетитора, сможет отражать полученные доходы в «личном кабинете». Впоследствии с такого дохода будет уплачен налог.

Предлагаемая концептуальная модель также предполагает использование положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ [4], которым на практике реализовано множество идей теории сетевого права.[5]

Если законодателем будет продолжена линия максимально возможной автоматизации правореализационных процессов, то это позволит упростить процедуру налогообложения доходов физических лиц путём её полной автоматизации за счёт использования сетевых информационно-коммуникационных технологий.

Как уже отмечалось выше, это обстоятельство окажет положительное влияние на вывод доходов из теневого сектора экономики, поскольку бюрократические препоны, очереди, сложности заполнения деклараций отталкивают налогоплательщиков от легализации своих доходов, в силу того, что зачастую они не носят систематического характера ввиду изменчивости конъюнктуры рынка, сезонности услуг и других факторов. Предлагаемые новации положительно скажутся как на экономике государства в целом, так и на степени доверия граждан к государству в частности.

Резюмируя изложенное выше, отметим, что целью автоматизации налогообложения доходов физических лиц является полное избавление данной группы налогоплательщиков от обязанности заполнять налоговые декларации на бумажном и электронном носителе, а также и от необходимости подавать данные декларации в налоговые органы.

Описанная концептуальная модель, предлагаемая автором в данной статье, имеет ряд недостатков и недоработок. Однако таковые будут устранены в ходе дальнейшего исследования.

Путём внедрения описанной выше модели будет реализована ст. 57 Конституции РФ, которая говорит о том, что каждый обязан платить налоги. Это станет значительным шагом к построению сетевого гражданского общества [6] в Российской Федерации.

Список использованной литературы

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от

30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // СЗ РФ. 26.01.2009. № 4. Ст. 445.

2. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 25.12.2012) // СЗ РФ. 03.08.1998. № 31. с. 3823

3. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «О персональных данных» // СЗ РФ. 31.07.2006. № 31 (1 ч.).

4. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // СЗ РФ. 02.08.2010. № 31. с. 4179

5. Голоскоков Л.В. Теория сетевого права. СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс». 2006. 191 с.

6. Треугольник сетевого общества: наука, производство, коммерция / Коллективная монография. Под ред. Л.В. Голоскокова. М.: Изд-во Государственный университет Минфина России. 2012. 186 с.

7. Минфин России. Анализ исполнения консолидированных бюджетов субъектов Центрального федерального округа в январе 2011 года. [Электронный ресурс]: официальный сайт Минфина России. URL: <http://www.minfin.ru/ru> (дата обращения 20.02.2013).

8. Минфин Российской Федерации. Анализ исполнения консолидированных бюджетов субъектов Центрального федерального округа в январе 2012 года. [Электронный ресурс]: официальный сайт Минфина России. URL: <http://www.minfin.ru/ru>

9. Минфин России. Бюджетная политика РФ до 2023 года. [Электронный ресурс]: официальный сайт Минфина России. URL: <http://www.minfin.ru/ru> (дата обращения 01.02.2013).