

## **ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК**

Н.В. Елизарова,  
кандидат юридических наук, доцент,  
заведующий кафедрой финансово-правовых дисциплин и дисциплин  
имущественно-земельного цикла.  
Московский Финансово-  
Юридический Университет (МФЮА).  
Россия,  
г. Москва,

Активная работа по комплексному реформированию системы государственных и муниципальных закупок началась в 2010 году. Её результатом стало принятие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), который вступает в силу с 01 января 2014 года (за исключением отдельных положений), который заменит действующий федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о госзакупках). Напомним, что с момента принятия Закона о госзакупках неоднократно пересматривались процедуры размещения заказов, однако институты планирования заказа, исполнения государственных контрактов, ответственности государственного заказчика и ряд других вопросов оставались без внимания отечественного законодателя.

Одним из основополагающих начал контрактной системы является принцип информационной открытости и прозрачности, способствующий формированию единого экономического и информационного пространства закупок, прозрачных рыночных процедур размещения заказов.

В частности, ст. 7 Закона о контрактной системе, устанавливающей принцип открытости, определено, что в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. При этом открытость и прозрачность информации обеспечиваются путём её размещения в единой информационной системе. Статья 4 Закона о контрактной системе закрепляет функционирование единой информационной системы, которая должна представлять собой открытую базу данных оперативно обновляемой информации о госзакупках. При этом в соответствии с п. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе подлежащая размещению в единой информационной системе информация должна быть полной и достоверной. При этом от того, насколько на практике будет открыта и наполнена единая информационная система в сфере госзакупок, зависит эффективность общественного контроля. Без оперативной и полной информации о каждом размещении заказа для государственных или муниципальных нужд граждане не смогут

реально воздействовать на госзакупки и своевременно выявлять и предотвращать нарушения в этой сфере.

Порядок функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пункт 3 статьи 4 Закона о контрактной системе содержит открытый перечень документов и информации который может быть включён в единую информационную систему.

Что касается закупочных процедур принцип открытости и прозрачности заключается в предоставлении необходимой и достаточной информации всем заинтересованным сторонам на общедоступном ресурсе интернета бесплатно. Этот принцип применим ко всем всевозможным процедурам государственным закупкам, включая общие условия проведения закупок, рассмотрения претендентов подающих заявку для дальнейшей борьбы с соперником для заключения государственного контракта. Принцип открытости и прозрачности предполагает при организации проведения закупок:

- достаточность информации для потенциальных поставщиков принимать обоснованное решение;
- своевременность гарантированно поставщикам получения ценной информации;
- доступность для всех заинтересованных лиц, что государственный заказ является справедливым;
- системность заключается в том, что произошли изменения в информации и быстро информирования заинтересованных лиц.
- ответственность в ходе закупок означает, что заказчики, комиссии и другие лица несут ответственность административную, гражданско-правовую, а в иных случаях и уголовную.

Для реализации этих этапов необходимо придерживаться принципов регулирования госзаказа. Назначение принципов заключается, в том, что они оказывают влияние на общественные отношения, возникающие в процессе прогнозирования, планирования и размещения государственного заказа.

Помимо вышеуказанных принципов необходимо выделить:

1. Принцип эффективности. Подразумевает, что система размещена государственного заказа с минимально бюрократическими процедурами и затратами. Таким образом, система обеспечивает наилучшие решение конкретной государственной задачи в соотношении цены и качества.

2. Принцип экономичности. Применяется при проведении государственной закупки, при использовании минимального объёма ресурсов для заключения государственного контракта и контроля за его исполнением,

при размещении заказа основное внимание уделяется цене затраченных средств из бюджета. Дополнительными критериями являются экономические выгоды для государственного заказчика закупаемая продукция, хранение и обслуживание.

3. Принцип равенства и справедливости означает, что закупочная деятельность должна размещаться заранее по объявленным правилам и критериям, для обеспечения равных возможностей для всех участвующих поставщиков. Соблюдения этого принципа в государственных закупках особенно важно в связи с тем, что расходуются средства государства (налогоплательщиков). Важно, чтобы этот процесс закупки являлся справедливым по своей сути, и воспринимался не только госзаказчиком, но и участниками. Справедливость государственных закупок формируется на доверии и уважении, между государственным заказчиком и поставщиком. При этом повышается проводимость закупок для проведения торгов, что привлекает большее количество конкурирующих участников, для получения государственного заказа и выделяемых бюджетных средств.

Весомым новшеством законодательства, регулирующего госзакупки, следует признать главу 5 Закона о контрактной системе, посвящённую осуществлению контрольной деятельности в этой сфере. Прежде всего, Закон о контрактной системе, помимо государственного финансового контроля, вводит ещё 3 вида: ведомственный, общественный и контроль осуществляемый заказчиком.

Кроме того, ст. 99 Закона о контрактной системе, по сравнению со ст. 17 Закона о госзакупках, существенно расширяет систему контролирующих органов в сфере госзакупок и, одновременно, разграничивает их полномочия. Если на сегодняшний день контроль осуществляется специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (в настоящее время это ФАС России) и уполномоченными органами власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, то после вступления в силу Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок будут осуществлять:

1. федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления муниципального района (городского округа), уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2. Казначейство России, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

3. Счётная палата России, а также органы государственного, муниципального финансового контроля, созданные законодательными (представительными) органами.

Так, первая группа вышеперечисленных органов будет осуществлять все виды контроля, не обозначенные в качестве исключений в ч. 5, 8 и 10 ст. 99 Закона о контрактной системе; в полномочия второй группы контролирующих органов включена проверка соответствия информация о

предоставленных объемах финансового обеспечения информации, зафиксированной в различных документах на всех стадиях осуществления закупок, начиная с плана закупок и заканчивая реестром контрактов. К полномочиям третьей группы относится осуществление контроля в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, а также установления достоверности учета расходов на осуществление таких закупок.

Контроль будет осуществляться путём проведения плановых и внеплановых проверок. При этом разрешение противоречий между результатами проверок муниципальных, региональных и федеральных органов будет основано на следующих положениях:

– при проведении внеплановой проверки закупки должно применяться решение органа более высокого уровня (ч. 17 и 18 ст. 99 Закона о контрактной системе);

– при выявлении противоречий между решениями, вынесенными в отношении одной и той же закупки органами различных уровней, применяется решение органа более высокого уровня, вынесенное по результатам внеплановой проверки (ч. 19 и 20 ст. 99 Закона о контрактной системе).

При этом порядок обжалования действий, нарушающих права и интересы участников закупок, практически не изменился.

Полезная и перспективная новация отечественного законодателя – введение института общественного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. Контролирующими субъектами являются граждане и общественные объединения и объединения юридических лиц. Как следует из п. 3 ст. 102 Закона о контрактной системе основная цель осуществления общественного контроля – реализации принципов контрактной системы, содействие развитию и совершенствованию контрактной системы, предупреждение и выявление нарушений требований законодательства, а также информирование заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях.

О.Е. Стародубова справедливо отмечает: «Потенциал общественного контроля в России полностью не раскрыт. Во многом это связано с негативной реакцией на проявления общественной инициативы со стороны государства». Вместе с тем, отдельными авторами высказывается мнение о необходимости использования возможностей общественного контроля в деле противодействия коррупции, с которой государство без поддержки общества не в состоянии справиться. Несомненно, реализации данного пункта будет способствовать Порядок общественного обсуждения крупных закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на сумму свыше 1 млрд. рублей, изложенный в Письме Правительства РФ от 02.08.2012 № АД-П13-4450.

## Список использованной литературы

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.
2. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3105.
3. Письмо Правительства РФ от 02.08.2012 № АД-П13-4450 «О применении Порядка общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на сумму свыше 1 млрд. рублей» // Текст документа приведён в соответствии с публикацией на сайте <http://www.economy.gov.ru> по состоянию на 25.09.2012.
4. Купреев С.С. Общественный контроль как средство противодействия коррупции в органах власти и управления // Административное и муниципальное право. 2010. № 9. С. 10-12.
5. Стародубова О.Е. Общественный контроль: правовая поддержка // Журнал российского права. 2013. № 2. С. 130-136.